

# **HACIA UN URBANISMO RESPONSABLE**

Logroño, 9 de noviembre de 2018

**Josep M. Vilanova, arquitecto urbanista**

# **Pregunta desde el Consejo Europeo de Urbanistas: ¿porqué el documento?**

**El estallido de la burbuja financiera destruyó el mercado inmobiliario, llevó a la crisis económica general, después a las emergencias sociales y finalmente a la crisis política.**

## **Resultados:**

**.- “Ruinas modernas: una topografía del lucro” de Julia Schulz-Domburg, la arqueología del desastre en proyectos especulativos y que nos ha llevado a la desorientación disciplinar.**

Julia Schulz-Dornburg

# RUINAS MODERNAS

## Una topografía de lucro



textos de:  
Rafael Argullol, Pedro Azara, Oriol Nel·lo, Jordi Puntí

àmbit



Un vistat bala colla d'aigua al peu d'una urbanització, a mig fer, d'aquelles que van florecer als anys setanta, edificades pels ciutadans del poble. Van obrir carreteres que no comunicaven capriciosament, doncs moltes i noves foren fins avui al cim de la muntanya, des d'on una orangina del Sagrat Cor, amb els braços oberts, protegeix el poble. Hi van fer quilometres de noves, boniques i molt boiques de fil elèctric, hi van plantejar fonsals i caixes de llum amb tota, portada de llum que s'assegurava l'espai comunitari a cada poble. Aquesta imatge de canvi es produí en solitaria l'estampació artística de la carretera de sucre, que posava fin a dalt del bosc i que, en pocs anys, va quedar relegada al recòndit de les excursions d'alberca; la castalla amb els buoms de plomes dels indis pellits fets amb fulles de jacintos, amb una llarga trena que penjava fins als peus, cada fulla agafada amb l'altra amb un tren de brancapista. Van passar els anys i no s'hi va contarar més res. Als novells humits, si portaven va créixer verdet. A la tardor s'hi podrien veure pellons de les castanyes. La pluja va reduir els nivells dels rierols pluvials i ho posseïren-hi endavant a molt malades. Quan pujarem a primera hora, del teu de

romangueren que havien fitz comunitària, salutaren els costells. La urbanització era l'estampació viva d'un temps mort en una paisatge malaguissat, fins que el crèdit va permetre emular-hi avançades, obriu dominante l'equivalència per encadenar-hi cases aïllades. Van tornar els grans casells, uns les visites de les cases per fer, amb les parrades difusades en el d'agostmaria. En el fons de les actives hi van plomar les estrucures de ferro dutes aconflicte. Quina venació més estranya, veure pintjar els jardins en els revolts humits, veure el reguerós que les pluges de setembre feien pels marges, les piles d'herba al mig del par matoreu sentits rocar la formigoneria. Van fer un xicot molt gran a prop del cim i ara, riu del Sagrat Cor, protegeix el poble la casa d'un lampista ric. Al peu de la muntanya hi van construir setze cases aïllades. No hi va haver temps per res més: les actives tornaren a crescer, prousegudes, les romangueren fonsos pels marges i entre els enclosos. Aquest estiu, v'hi han colir roses, t'hi carroll de la constructora ha perdut el difusor, ja faltava s'ha desfondat i deixat rotat, cada espiga mortides, les costelles de ferro. Julià Guillamón

El Mirador del Ebro

Un lugar sin precedentes para vivir y para disfrutar del ocio a otro nivel, un lugar diferente

2005-2008

L'Aldea, Tarragona 2011



Complejo turístico y de ocio Calatrava  
**1990-2008**  
Villamayor de Calatrava. Ciudad Real, 2010





## **Resultados:**

**.- La reacción de la sociedad: participación, movilización y confrontación. La visualización de la emergencia habitacional se produce desde los movimientos sociales.**

**¿ Estábamos en una nueva transición ?**



PLATAFORMA CIUDADANA

**NO A ESTE  
PLAN URBANISTICO**

**NO**  
A ESTE PLAN  
URBANISTICO.

**NO**  
A ESTE PLAN  
URBANISTICO.

**NO**  
A ESTE PLAN  
URBANISTICO.



## **Respuestas desde las políticas públicas:**

- .- Priorizar constitucionalmente el rescate del sector financiero**
- .- Bloquear la inversión pública por el objetivo de reducción del déficit**
- .- Dación en pago para las empresas pero no para las personas**
- .- En el tema de la vivienda, la desaparición de la VPO sin recambio alternativo**



## **Antecedentes en España**



COLEGIO DE GEÓGRAFOS

# Manifiesto por una Nueva Cultura del Territorio

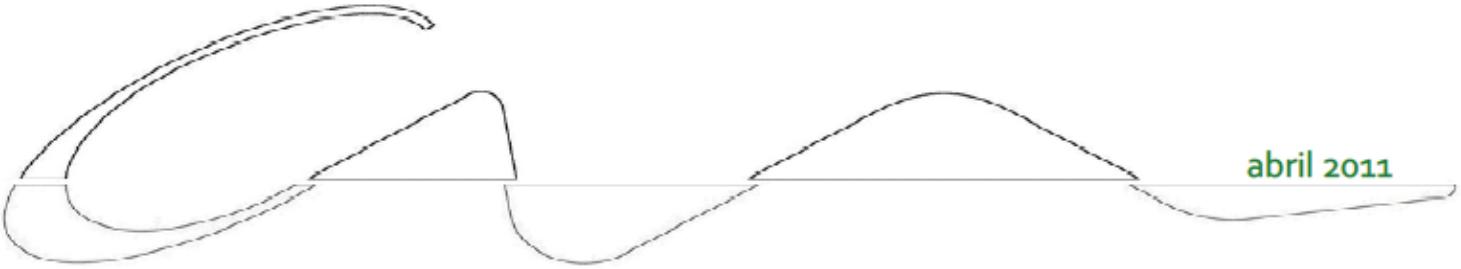
# LIBRO BLANCO DE LA SOSTENIBILIDAD EN EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO ESPAÑOL

---

**Ministerio de Vivienda**  
Gobierno de España

Abril de 2010





abril 2011

ORDENACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA  
Y LEGISLACIÓN DE SUELO EN EL PRINCIPADO DE ASTURIAS.  
REFLEXIONES Y CRITERIOS PARA EL DEBATE.



**ASTURIAS**  
**HACIA UN PLANEAMIENTO CON FUTURO**

COLEGIO OFICIAL DE ARQUITECTOS DE ASTURIAS

FÒRUM 2012 CATALUNYA 21

“TERRITORI I URBANISME. ESTAT I ALTERNATIVES”

# DOCUMENT D'ALTERNATIVES

Societat Catalana d'Ordenació del Territori

Institut d'Estudis Catalans

*Barcelona, maig de 2015*



# A G O R A

Hiri berrikuntza lantegiak *Laboratorios de innovación urbana*

## ÁGORA 2015. REINVENTANDO EL MODELO DE PLANIFICACIÓN Y ACCIÓN URBANA

### DOSSIER



Universidad  
del País Vasco  
Euskal Herriko  
Universitatea.  
ARKITEKTURA GOI ESKOLA TEKNIKOA  
ESCUELA TÉCNICA SUPERIOR DE ARQUITECTURA  
ARKITEKTURASAILA  
DEPARTAMENTO DE ARQUITECTURA

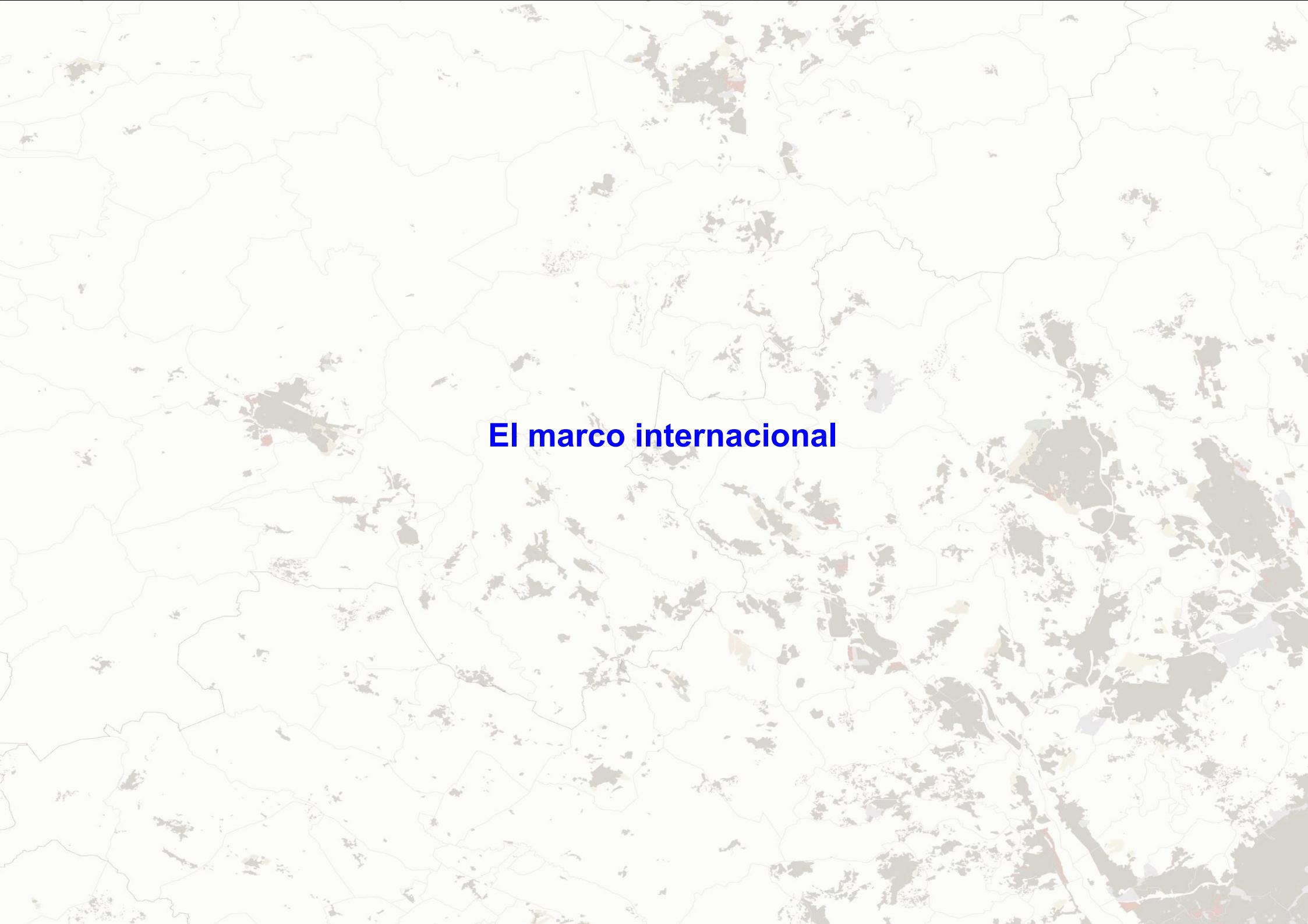


Donostiako Udal  
Ayuntamiento de San Sebastián

COAVN  
DECANATO  
GIPUZKOA  
A.V.N.A.U.



ESTRATEGIA 2020  
Oñati - San Sebastián

A grayscale world map with irregular, jagged borders, representing land cover or population density. Darker areas are concentrated in Europe, North America, and parts of Asia and Africa, while lighter areas are more prevalent in South America, Australia, and some African countries.

## **El marco internacional**

# **Carta Europea de Salvaguarda de los Derechos Humanos en la Ciudad**



*Creating our futures*

**ECTP-CEU**

European Council of Spatial Planners  
Conseil européen des urbanistes

# LA CARTA DEL URBANISMO EUROPEO

Barcelona 2013

Una visión de las ciudades y  
de las regiones de la Europa del Siglo XXI

*Creating our futures*

**ECTP-CEU**

European Council of Spatial Planners  
Conseil européen des Urbanistes

# **CHARTE EUROPÉENNE DE LA DÉMOCRATIE PARTICIPATIVE LIÉE AUX PROCESSUS D'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE**





**Comisión de  
Inclusión Social,  
Democracia Participativa  
y Derechos Humanos**

**Carta-Agenda Mundial  
de Derechos Humanos  
en la Ciudad**



# INTERNATIONAL GUIDELINES ON URBAN AND TERRITORIAL PLANNING

## **Los debates y el documento:**

**Dos sesiones en Madrid (julio 2015) y Cartagena  
(noviembre 2015) sobre dos ejes a debate:**

**A.- Los temas fundamentales para la  
renovación/regeneración del urbanismo: las cuestiones  
económicas, sociales y ambientales.**

## **Los debates y el documento:**

**Dos sesiones en Madrid (julio 2015) y Cartagena  
(noviembre 2015) sobre dos ejes a debate:**

**B.- Las aportaciones desde la arquitectura y los arquitectos en la planificación y gestión del territorio y las ciudades, en el proyecto urbano y en las nuevas técnicas de trabajo y procesos de toma de decisiones.**



**ANTE EL  
AGOTAMIENTO  
DE UN MODELO,  
HACIA UN URBANISMO  
RESPONSABLE**

Documento para la renovación/regeneración  
del urbanismo en España

**UAAU**  
Unión de Agrupaciones de Arquitectos Urbanistas de España

 CSCAE



**EREDU BAT  
AHITZEAREN  
ONDORIOZ  
HIRIGINTZA ARDURATSU  
BATERA BIDEAN**

Espainiako hirigintza  
berritzeko/leheneratzeko agiria

**UAAU**  
Unión de Agrupaciones de Arquitectos Urbanistas de España

 CSCAE



**ANTE O  
ESGOTAMENTO  
DUN MODELO,  
CARA UN URBANISMO  
RESPONSÁBEL**

Documento para a renovación/rexeneración  
do urbanismo en España

**UAAU**  
Unión de Agrupaciones de Arquitectos Urbanistas de España

 CSCAE



**FRONT**  
**L'ESGOTAMENT**  
**D'UN MODEL,**  
**CAP A UN URBANISME**  
**RESPONSABLE**

Document per a la renovació/regeneració  
de l'urbanisme a Espanya

**UAAU**  
Unión de Agrupaciones de Arquitectos Urbanistas de España

 CSCAE



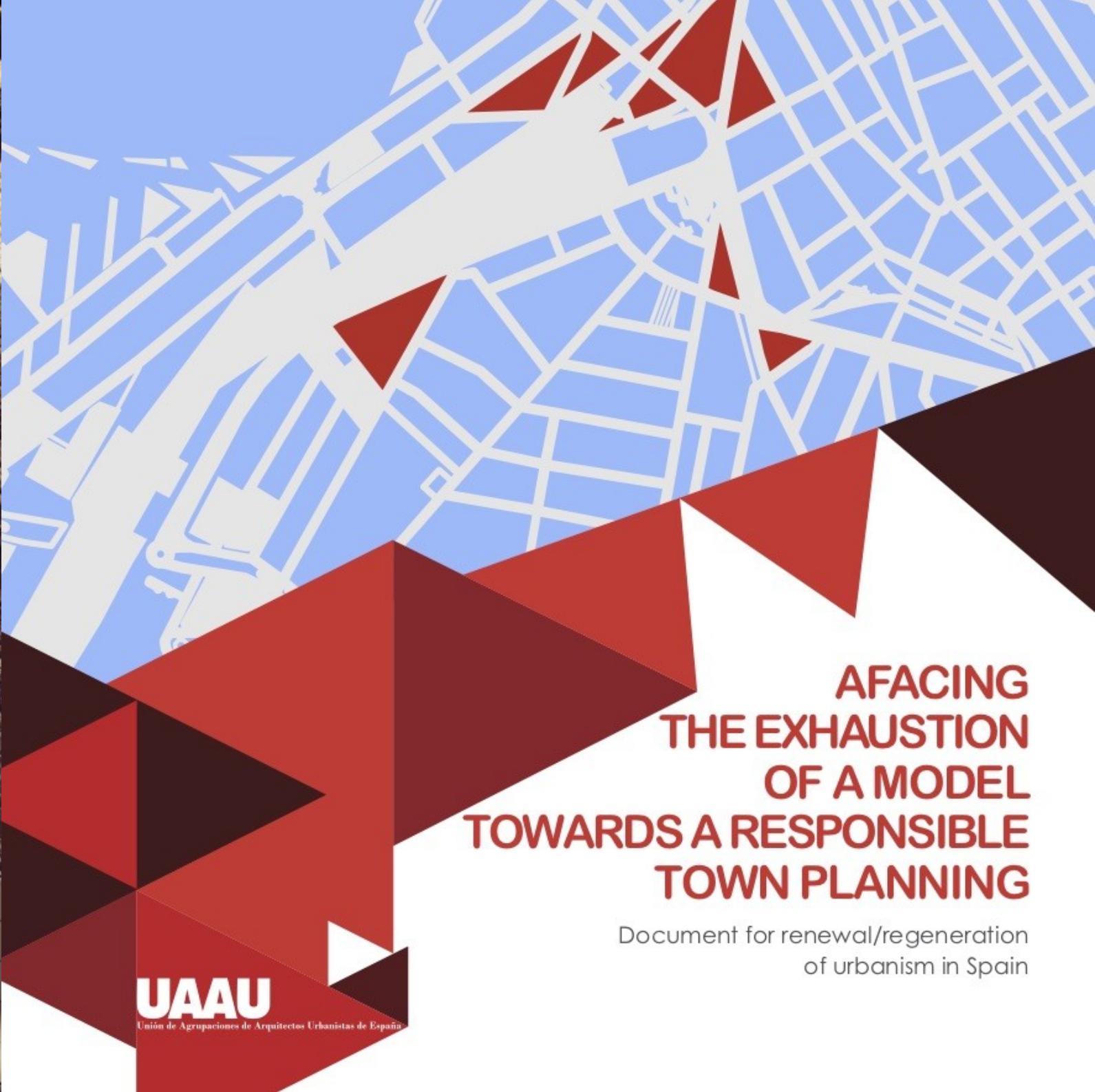
An abstract graphic design. It features a map of Spain in blue and white, overlaid with various geometric shapes in red, white, and brown. The shapes include triangles and larger, overlapping red and brown rectangles. The overall composition is dynamic and modern.

# FACE À L'ÉPUISEMENT D'UN MODÈLE, VERS UN URBANISME RESPONSABLE

Document pour la rénovation/régénération  
de l'urbanisme en Espagne

**UAAU**  
Unión de Agrupaciones de Arquitectos Urbanistas de España

 CSCAE



# AFACING THE EXHAUSTION OF A MODEL TOWARDS A RESPONSIBLE TOWN PLANNING

Document for renewal/regeneration  
of urbanism in Spain

**UAAU**

Unión de Agrupaciones de Arquitectos Urbanistas de España



Propuestas de nuevas bases  
conceptuales e instrumentales para la  
renovación/regeneración  
del urbanismo  
en España.

- 1 **Prioridad a los derechos humanos en la ciudad**
- 2 **Derecho a la vivienda digna y a la calidad del hábitat urbano**
- 3 **Participación de la ciudadanía en los procesos urbanos y territoriales**
- 4 **Las plusvalías en los valores del suelo y las edificaciones deben ser inicialmente públicas**
- 5 **Respeto al derecho de propiedad inmueble, compatible con la exigencia de su función social**
- 6 **Modelos adaptables en la ordenación y gestión de la ciudad frente al tradicional modelo de urbanismo rígido**
- 7 **Centrar la acción urbanística en la mejora de lo urbanizado y construido**
- 8 **Simplificación significativa de los excesos legislativos, bajo el principio general de la subsidiariedad**
- 9 **Articular el planeamiento con la gobernanza del territorio en las escalas intermunicipales, metropolitanas y territoriales**
- 10 **Establecer el interés público de la arquitectura, incluidas sus escalas urbanas y territoriales**



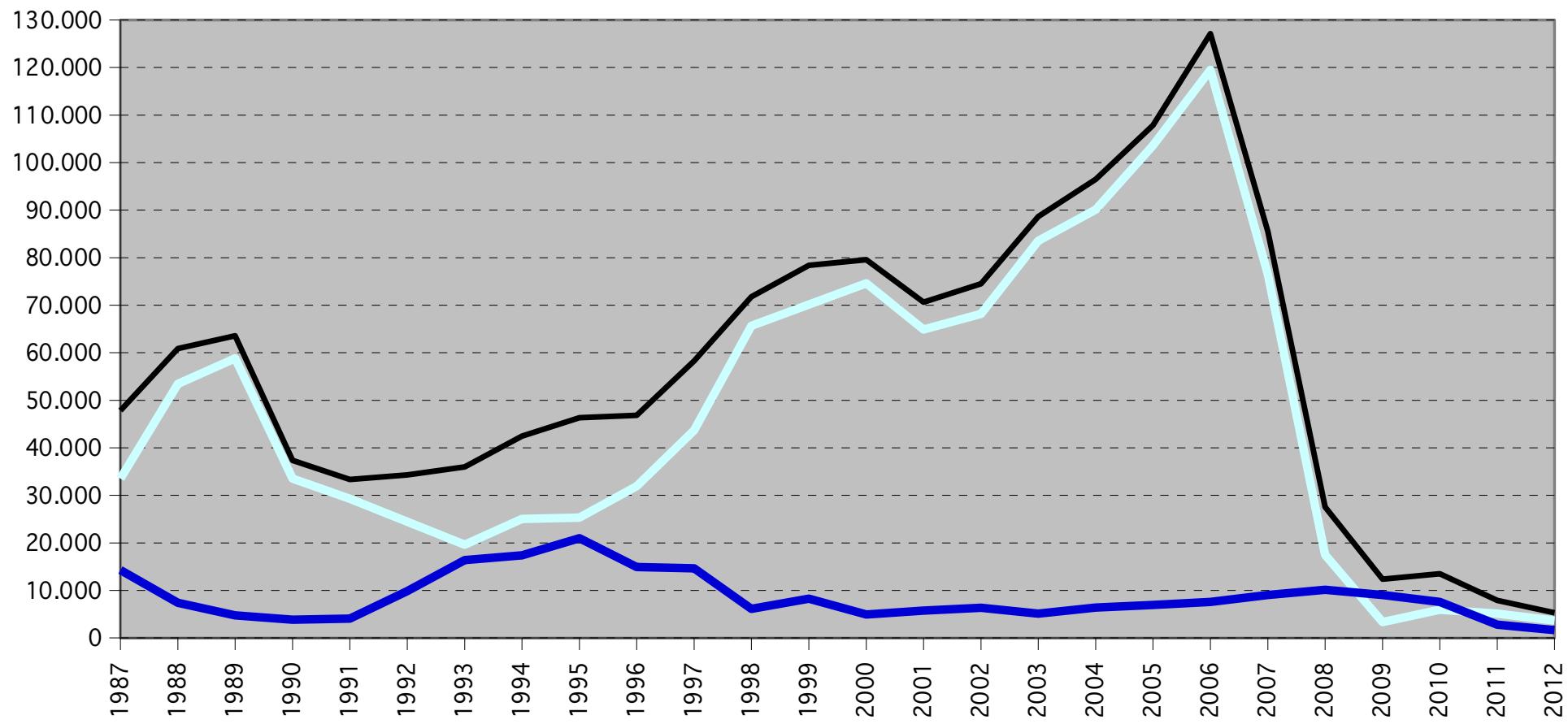
2

**Priorizar el derecho a la vivienda digna y a la calidad del hábitat urbano, que en la coyuntura actual y la previsible a medio plazo implica la intervención activa en la ciudad urbanizada y construida, principalmente a través de políticas urbanas integrales en los barrios.**

- La prioridad del urbanismo debe ser producir las condiciones para hacer efectivo el derecho de la población a una vivienda digna y asequible y a un hábitat urbano de calidad desde los espacios públicos, servicios y equipamientos.
- Los conflictos actuales han aparecido por la ruptura del pacto social entre capital y población, que ha dado como resultado un cambio profundo sobre la demanda de vivienda y una escasez de viviendas asequibles.
- Hay que diferenciar claramente las necesidades de vivienda de la población residente con las otras formas de alojamiento de uso temporal, sea turístico o no, lo que afecta también a las características de los espacios públicos y a los servicios y equipamientos.

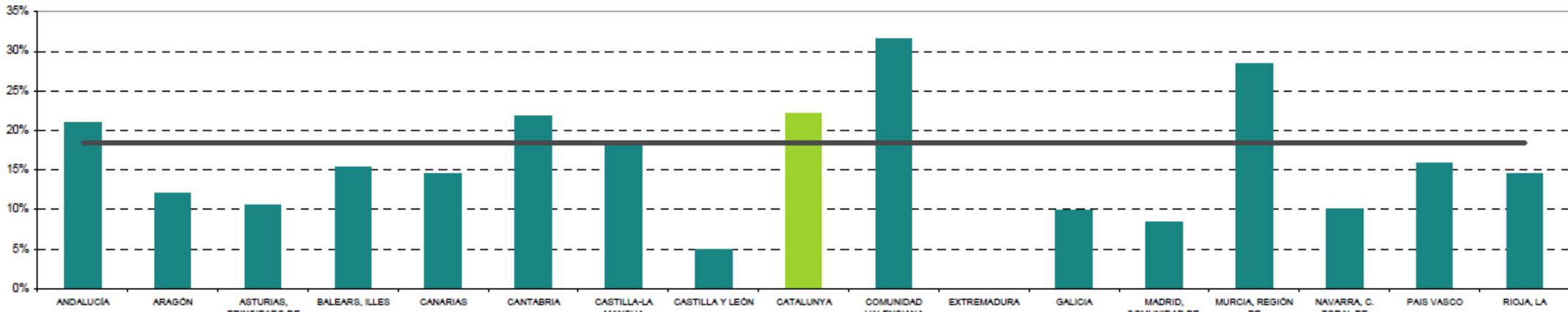
## HABITATGES INICIATS

promoció lliure — promoció protegida — TOTAL



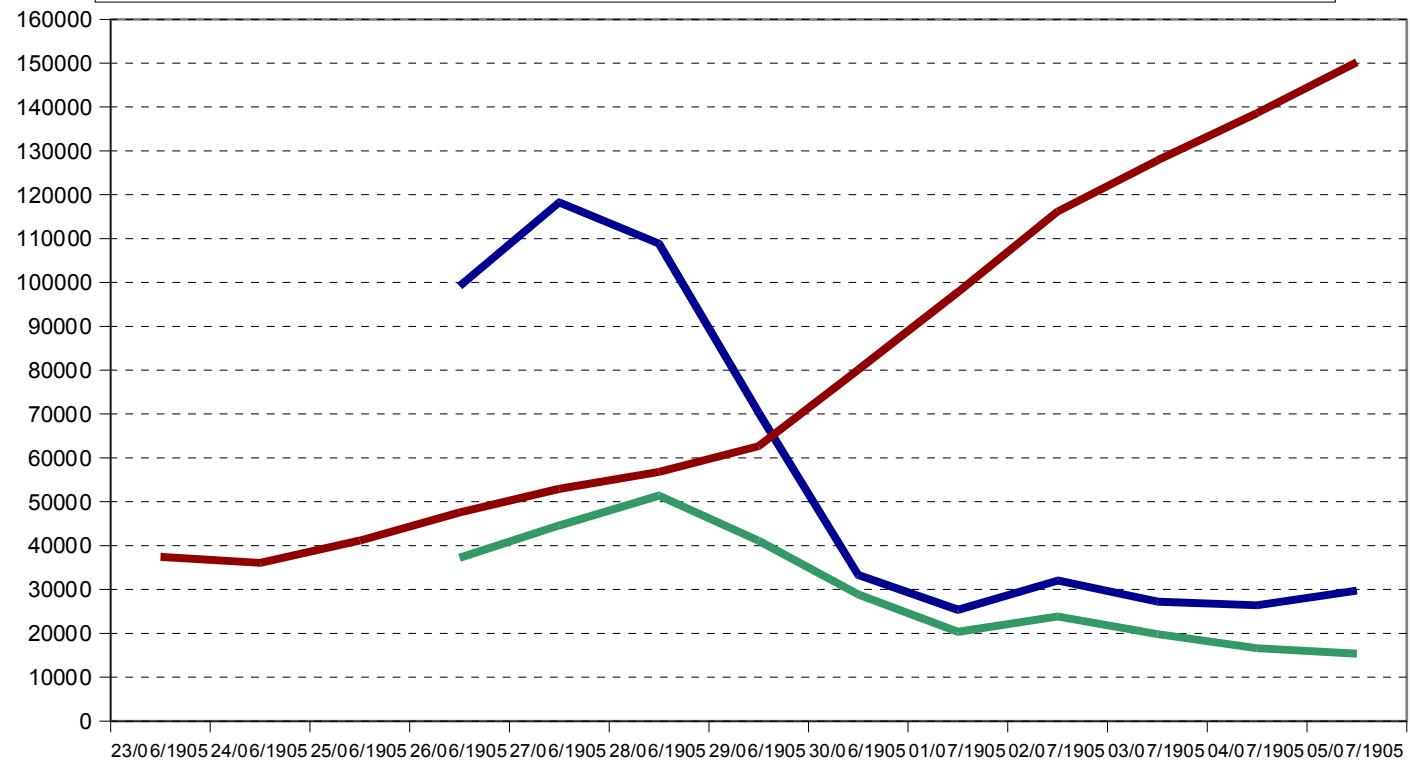
### ESTOC 2012 respecto el total de acabadas

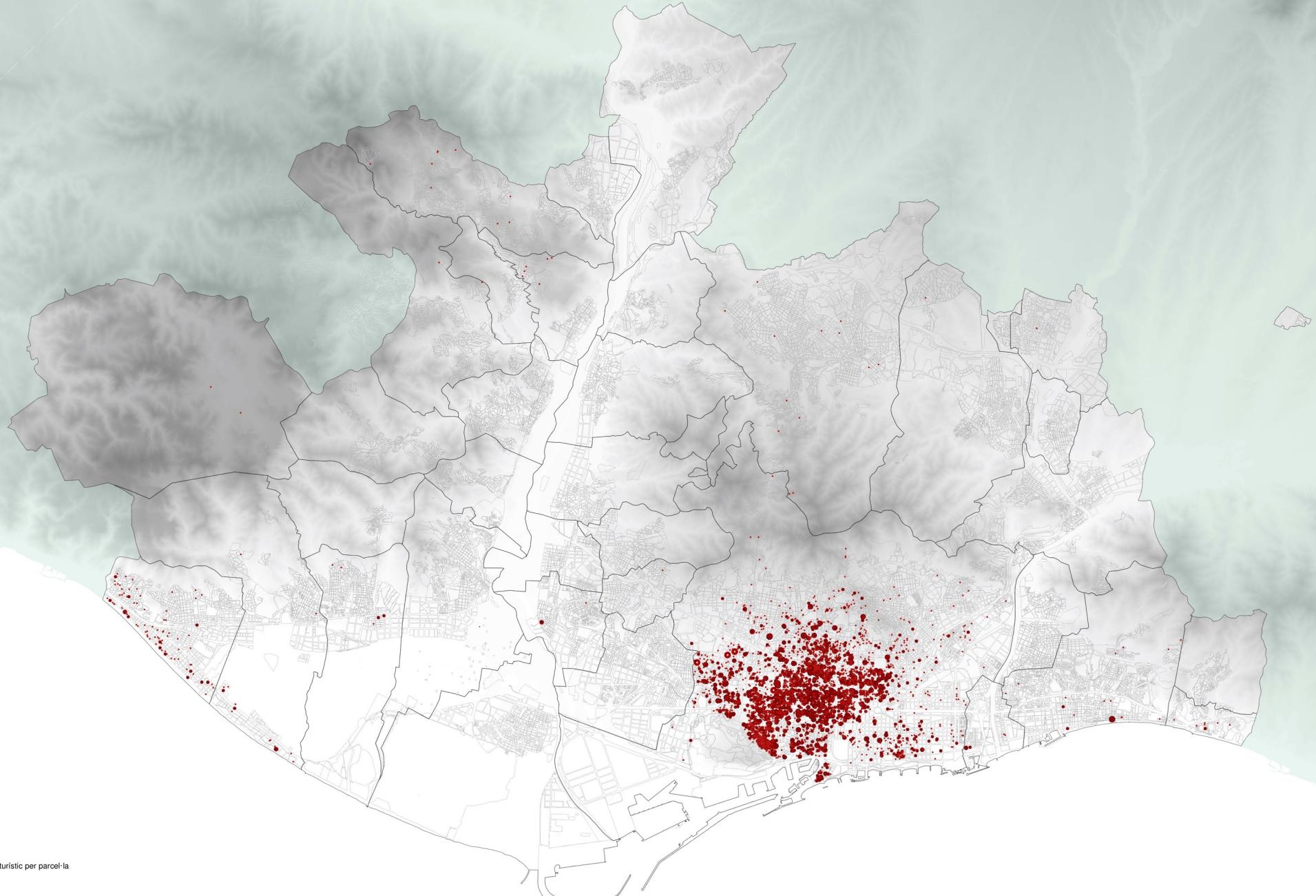
Comunidades autónomas — España

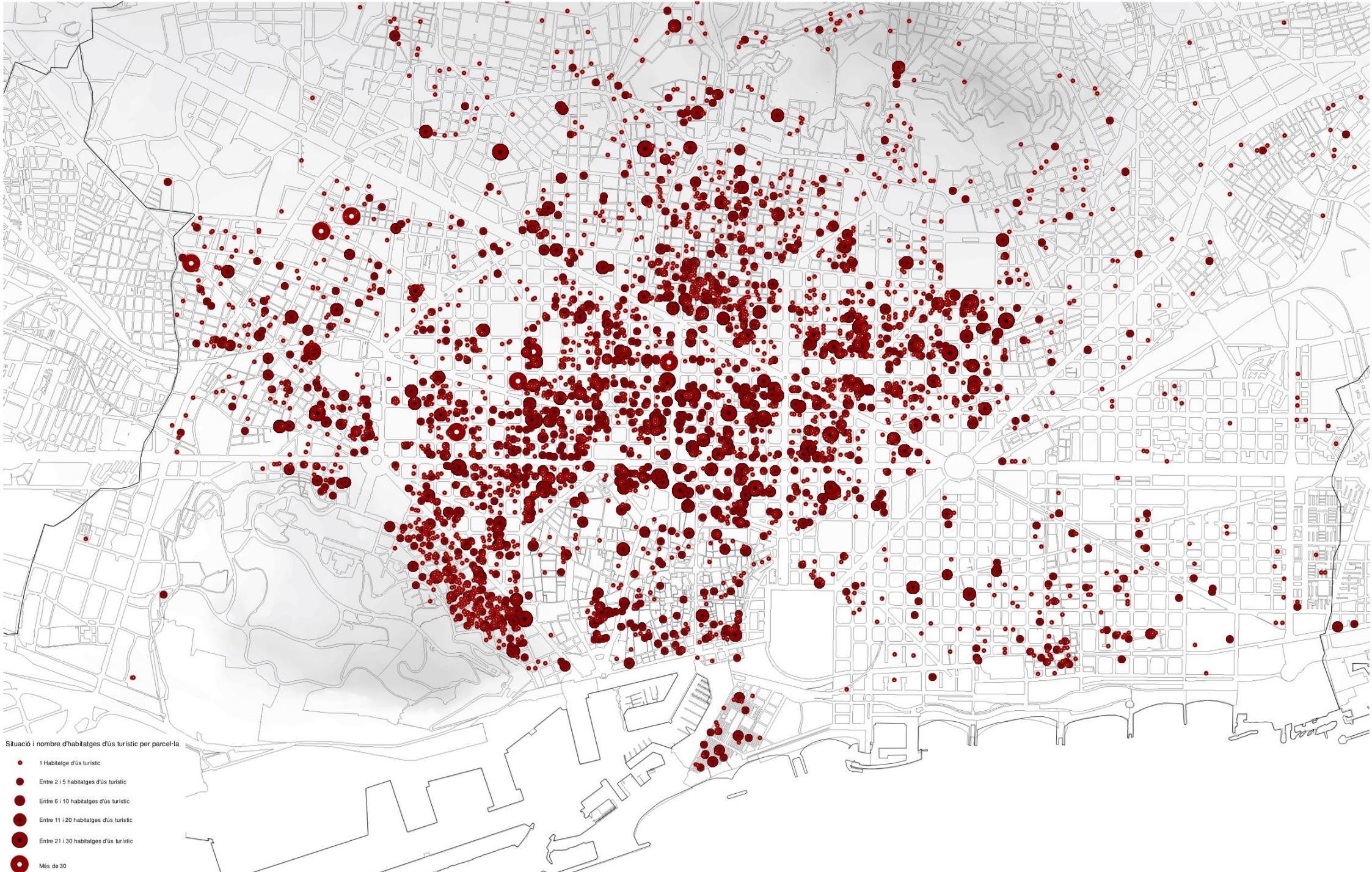


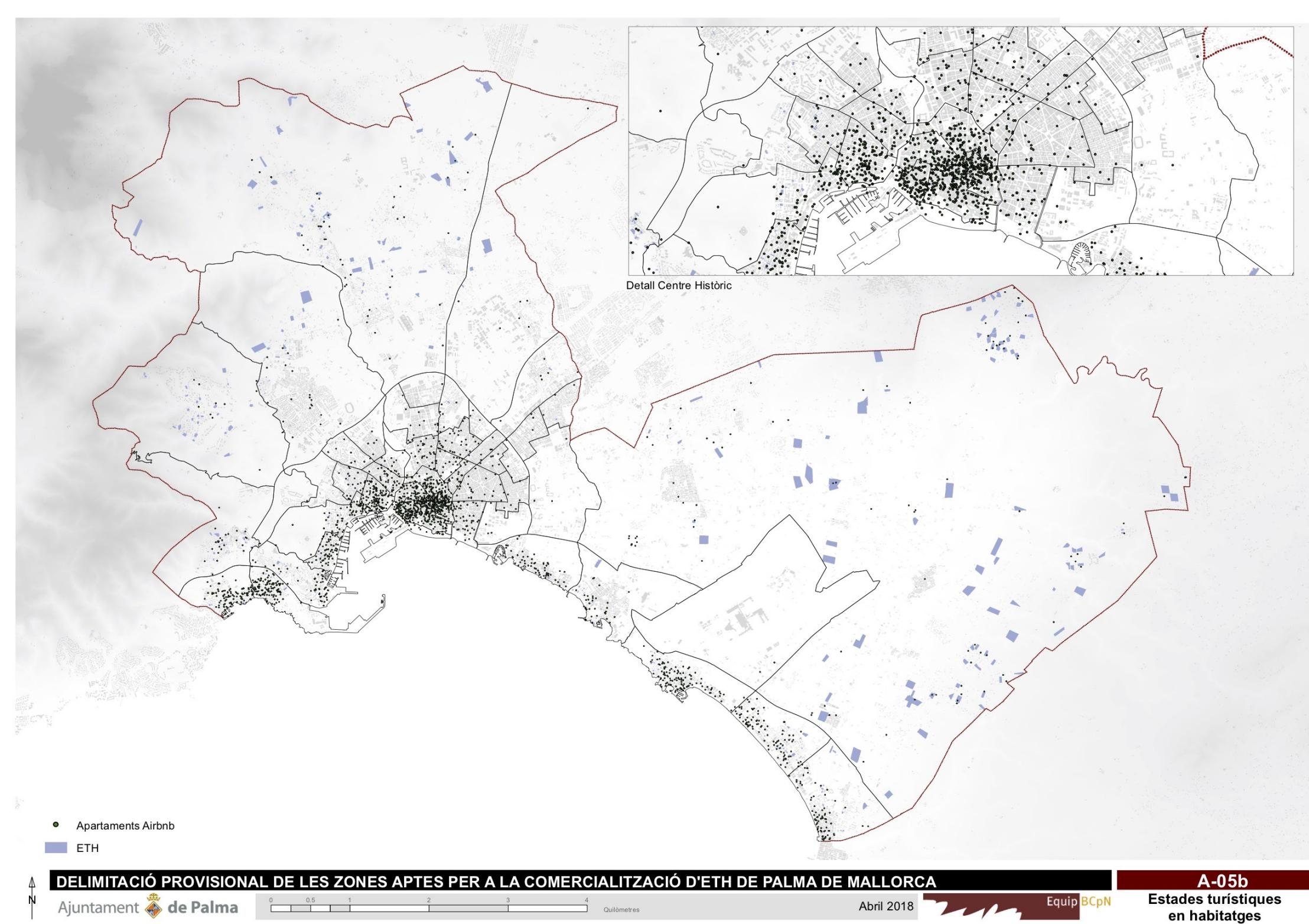
### ESTRUCTURA DEL MERCAT IMMOBILIARI

Transaccions obra nova      Transaccions segona mà      N° contractes de lloguer







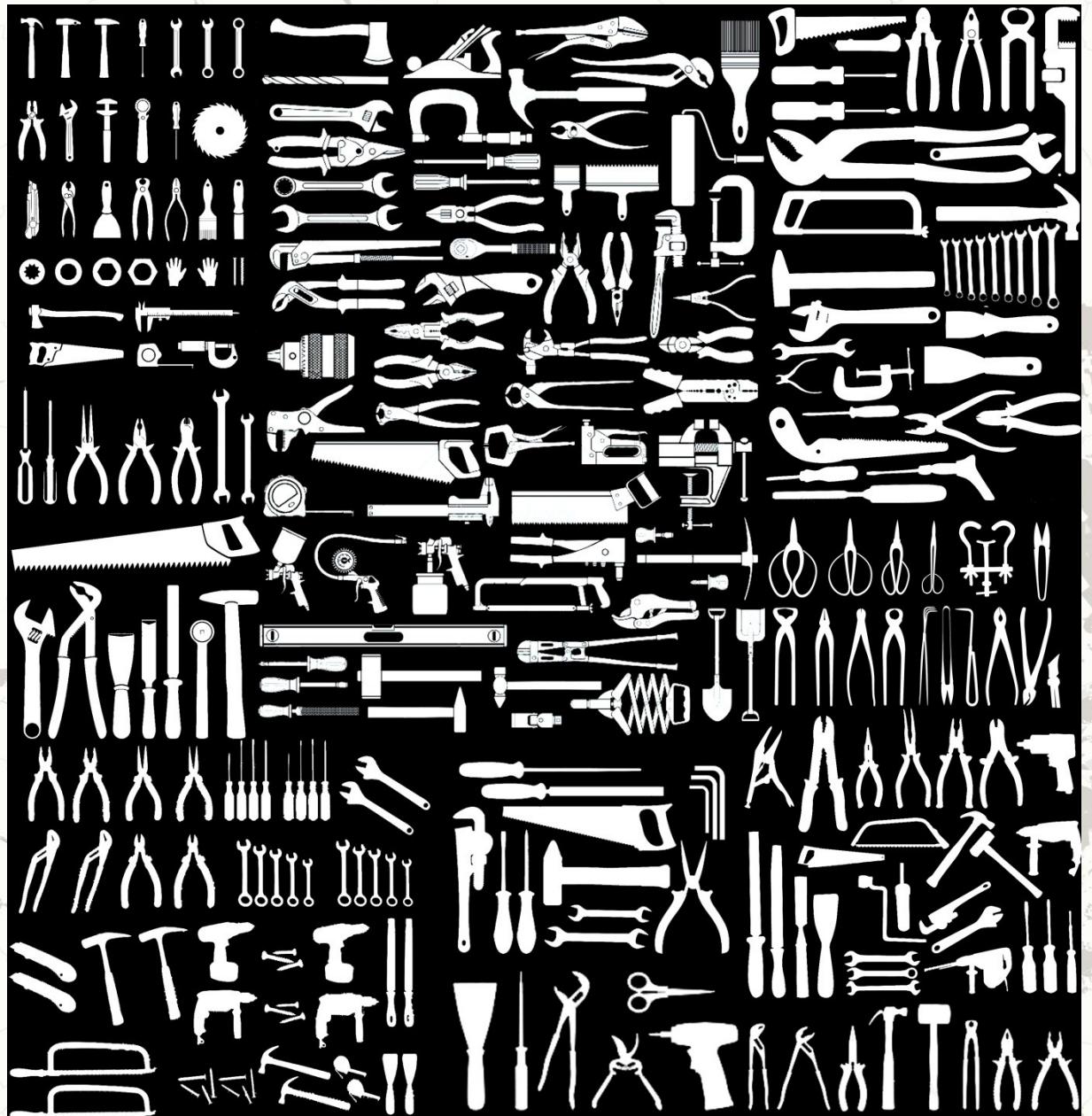
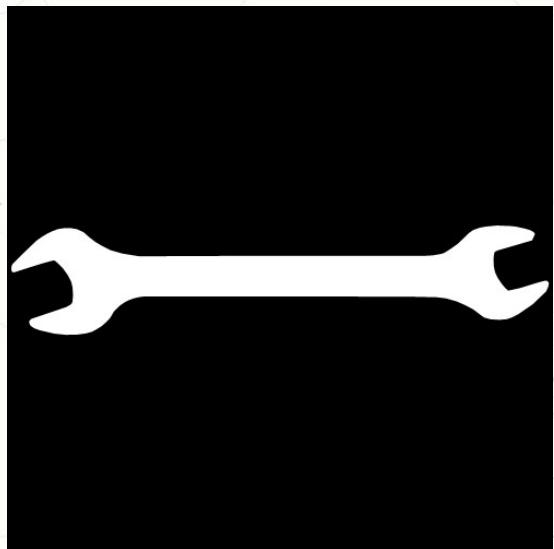




## 6 Implementar modelos adaptables en la ordenación y gestión de la ciudad frente al tradicional modelo de urbanismo rígido basado en prognosis desfasadas cuando entran en vigor y con una excesiva duración temporal, modelo agotado y superado por la aceleración e intensidad de los cambios sociales, económicos y ambientales.

- Constatada la obsolescencia del modelo de planeamiento basado en la Ley de 1956 y evoluciones posteriores, hay que crear y desarrollar modelos más diversificados que aborden tanto el plan de estructura de escala municipal (el “avance de plan” como herramienta para las propuestas a medio y largo plazo, a 10 años mínimo) con el planeamiento de desarrollo adaptado a cada situación y coyuntura concreta, siempre bajo el liderazgo público, y a su vez, reconocer las dimensiones supramunicipales de muchos temas relevantes, como la ordenación de los sistemas territoriales.
- Hay que potenciar el planeamiento del fragmento frente a la “caja cerrada” del planeamiento general, poco eficiente para adaptarse a las condiciones del contexto, recuperando y desarrollando el planeamiento (integral) de los barrios.

# Nuevas herramientas para la planificación y gestión (S. Jornet)



# Decentralization

## The Essence of Blockchain



An isometric illustration depicting a digital ecosystem. In the center, a large smartphone screen displays a network graph with a dollar sign (\$) icon. A person stands next to the phone, pointing at it. To the left, several blue bar charts are stacked. In the foreground, a group of people are gathered around computer monitors, some of which show data or code. The background is a solid blue color with the text "Usos y ventajas de blockchain en la Administración pública".

Usos y ventajas de  
**blockchain**  
en la Administración pública

**Avanzar en la articulación del planeamiento con la gobernanza del territorio, resolviendo en las escalas intermunicipales, metropolitanas y territoriales muchas cuestiones que son decisivas para un urbanismo responsable.**

- Es necesario avanzar en la implantación de nuevas vas escalas de gobernanza del territorio, desde el reconocimiento de las situaciones situaciones metropolitanas, las identidades de los sistemas espaciales de referencia para los residentes y las actividades económicas no siempre intramunicipales, y la gestión pública de las escalas territoriales, abordando necesariamente los instrumentos necesarios para unas repercusiones equilibradas entre las diversas partes presentes en cada ámbito.
- Hay cuestiones que son decisivas para un urbanismo responsable que se sitúan en dimensiones intermunicipales y territoriales, como las evaluaciones de riesgos en la matriz geofísica (inundabilidad, inestabilidad de los suelos, sismografía) o en determinados usos y actividades, y en la ordenación de los espacios abiertos.

01

Adaptar els instruments i la gestió a la diversitat de territoris,

02

Posar el sòl en joc en el moment que toca i amb els paràmetres adequats.

03

Prioritzar el reciclatge urbà per damunt del creixement en extensió.

04

Potenciar les variables social i econòmica i garantir una major integració de la variable ambiental en el planejament.

05

Facilitar tant l'accés a l'habitatge com a l'activitat econòmica

06

Garantir l'eficiència i competitivitat del sistema territorial, amb fòrmules de governança supramunicipal.

07

Encetar una planificació dels espais oberts, es a dir, proactiva projectual i estratègica.

08

Gestionar, d'una altra manera, el parc edificat en els espais oberts.

09

Integrar el paisatge de forma transversal a tots els nivells de la planificació.

10

Establir nous mecanismes per reconduir la problemàtica de les urbanitzacions amb déficit.

01

Adaptar els instruments i la g a la diversitat de territoris,

06

Garantir l'eficiència i competitivitat del sistema territorial amb fórmules de governança supramunicipal.



10

Establir nous mecanismes per reconduir la problemàtica de les urbanitzacions amb déficit.

proactiva projectual i estratègica.

ment en els espais oberts.

tots els nivells de la planificació.



**Establecer el interés público de la arquitectura, incluidas sus escalas urbanas y territoriales, con prioridad para la calidad de los espacios públicos y en general del hábitat urbano y territorial.**

**10**

- Defendemos el papel estratégico de la arquitectura en la construcción de mejores hábitats urbanos y entornos territoriales, y específicamente, la aportación de los arquitectos urbanistas a través de los proyectos urbanísticos y territoriales, como herramientas necesarias para la mejora real de los hábitats en la medida que es una disciplina que trabaja sobre la escala humana y la relaciona con su entorno.
- Reivindicamos la importancia de la calidad arquitectónica de los espacios públicos y su mantenimiento, mejora y adaptación constante a nuevas necesidades y la relevancia de la escala urbana de la arquitectura de la edificación y la necesaria integración en su entorno, construido o no.
- Constatamos la práctica de los arquitectos en el trabajo y dirección de equipos multidisciplinares, desde la capacidad de síntesis de problemas complejos y formulación de propuestas realizables a diferentes escalas y con el ejercicio de la autonomía disciplinar plenamente compatible con la confluencia con otros profesionales, competencias de deben seguir estando presentes en su formación inicial y continuada.

- 1 Prioridad a los derechos humanos en la ciudad**
- 2 Derecho a la vivienda digna y a la calidad del hábitat urbano**
- 3 Participación de la ciudadanía en los procesos urbanos y territoriales**
- 4 Las plusvalías en los valores del suelo y las edificaciones deben ser inicialmente públicas**
- 5 Respeto al derecho de propiedad inmueble, compatible con la exigencia de su función social**
- 6 Modelos adaptables en la ordenación y gestión de la ciudad frente al tradicional modelo de urbanismo rígido**
- 7 Centrar la acción urbanística en la mejora de lo urbanizado y construido**
- 8 Simplificación significativa de los excesos legislativos, bajo el principio general de la subsidiariedad**
- 9 Articular el planeamiento con la gobernanza del territorio en las escalas intermunicipales, metropolitanas y territoriales**
- 10 Establecer el interés público de la arquitectura, incluidas sus escalas urbanas y territoriales**

## **Renovaremos el urbanismo .....**

**1 Si somos capaces de anteponer los derechos de los ciudadanos en las ciudades a los derechos de la propiedad del suelo e inmobiliaria, con prioridad al derecho a la vivienda digna en un hàbitat urbano de calidad y con una gobernanza basada en los principios de ética, transparencia y participación. La renovación de la política ha empezado en las ciudades.**

**Renovaremos el urbanismo .....**

**2 Si somos capaces de asumir que las plusvalías económicas derivadas de una decisión pública y colectiva (la ordenación de la ciudad y del territorio) son, en consecuencia, de naturaleza pública, y se pueden compartir con la iniciativa privada en función de su participación efectiva en los procesos de gestión y ejecución, empezando por la aportación del suelo. Hay una nueva burbuja inmobiliaria en marcha.**

**Renovaremos el urbanismo .....**

**3 Si somos capaces de centrar el urbanismo a corto y medio plazo en la ciudad urbanizada y construida, creando nuevos instrumentos operativos de planificación, financiación y gestión, desde el principio general de la exigencia de la función social de la propiedad del suelo y de los inmuebles, y con especial atención e intensidad en las zonas con mayores déficits y necesidades sociales. El futuro inmediato es el urbanismo de los barrios.**

## **Renovaremos el urbanismo .....**

**4 Si somos capaces de avanzar en la articulación del planeamiento con la gobernanza del territorio, resolviendo en las escalas intermunicipales, metropolitanas y territoriales muchas cuestiones que son decisivas para un urbanismo responsable. Hay que redistribuir las competencias y los recursos.**



**Estamos en una nueva transición .....**

**Josep M. Vilanova, arquitecto urbanista**



**Muchas gracias**

**Josep M. Vilanova, arquitecto urbanista**